



Propunerea Comisiei Europene
privind
cadrul financiar multianual
2014- 2020

COMISIA EUROPEANĂ



Europe Direct este un serviciu destinat să vă ajute să găsiți răspunsuri la întrebările pe care vi le puneți despre Uniunea Europeană.

Un număr unic gratuit (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(* Unii operatori de telefonie mobilă nu permit accesul la numerele 00 800 sau pot factura aceste apeluri.

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații Oficiale ale Uniunii Europene, 2011

ISBN 978-92-79-21299-4

doi:10.2761/80451

© Uniunea Europeană, 2011

Reproducerea textului este autorizată cu condiția menționării sursei.

Printed in Belgium

USING ENVIRONMENTAL PRINT TECHNOLOGY

Propunerea Comisiei Europene privind cadrul financiar multianual 2014-2020

Ghid de bază privind cadrul financiar multianual

Cadrul financiar multianual (CFM, fostele „perspective financiare”) nu reprezintă bugetul UE pentru o perioadă de șapte ani, ci un mecanism menit să asigure previzibilitatea cheltuielilor UE și, în același timp, respectarea unei discipline bugetare stricte. CFM definește sumele maxime („plafoanele”) pentru fiecare domeniu de cheltuieți majore („rubrică”) din bugetul Uniunii. În acest context, în fiecare an, Parlamentul European și Consiliul, care reprezintă „autoritatea bugetară” a Uniunii, trebuie să stabilească de comun acord bugetul pentru anul următor. În realitate, bugetul anual adoptat se situează întotdeauna sub plafonul global al CFM.

CFM **stabilește**, de fapt, **prioritățile politice** pentru anii următori și reprezintă, prin urmare, atât un cadru politic, cât și unul bugetar („În ce domenii ar trebui să investească Uniunea mai mult sau mai puțin în viitor?”)

Până la sfârșitul anului 2011, Comisia va adopta propuneri detaliate care vizează diverse politici (coeziune, agricultură, cercetare și inovare, educație etc.). Actuala perioadă a CFM a început în 2007 și se va încheia în 2013.

Comparație între cadrele financiare multianuale pentru perioadele 2007-2013 și 2014-2020

(pe baza prețurilor din 2011)

Prețuri în 2011		2007-2013	2013	2013 * 7	2014-2020
Credite de angajament	în miliarde EUR	993,6	146,4	1 024,8	1 025,0
	% din VNB	1,12%	1,12%		1,05%
Credite de plată	în miliarde EUR	942,8	137,8	964,4	972,2
	% din VNB	1,06%	1,05%		1,00%

Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

CAPITOLUL 2

CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL

Articolul 312

- (1) Cadrul financiar multianual vizează asigurarea evoluției ordonate a cheltuielilor Uniunii în limita resurselor proprii.

Acesta se adoptă pentru o perioadă de cel puțin cinci ani.

Bugetul anual al Uniunii respectă cadrul financiar multianual.

- (2) Consiliul, hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială, adoptă un regulament care stabilește cadrul financiar multianual. Consiliul hotărăște în unanimitate după aprobarea Parlamentului European, care se pronunță cu majoritatea membrilor care îl compun.

Consiliul European poate adopta, în unanimitate, o decizie care autorizează Consiliul să hotărască cu majoritate calificată în cazul în care adoptă regulamentul menționat la primul paragraf.

- (3) Cadrul financiar stabilește valorile plafoanelor anuale ale alocărilor pentru angajamente pe categorii de cheltuieli și ale plafonului anual de credite pentru plăți. Categoriile de cheltuieli, al căror număr este limitat, corespund marilor sectoare de activitate ale Uniunii.

Cadrul financiar prevede orice alte dispoziții utile bunei desfășurări a procedurii bugetare anuale.

- (4) În cazul în care regulamentul Consiliului de stabilire a unui nou cadru financiar nu a fost adoptat la încheierea cadrului financiar precedent, plafoanele și celelalte dispoziții corespunzătoare ultimului an al acestui cadru se prorogă până la adoptarea acestui act.
- (5) Pe tot parcursul procedurii care conduce la adoptarea cadrului financiar, Parlamentul European, Consiliul și Comisia iau toate măsurile necesare pentru a facilita adoptarea.

Cadrul financiar multianual 2014 - 2020

Cifre globale prezentate în propunerea Comisiei

(în milioane EUR - prețurile din 2011)

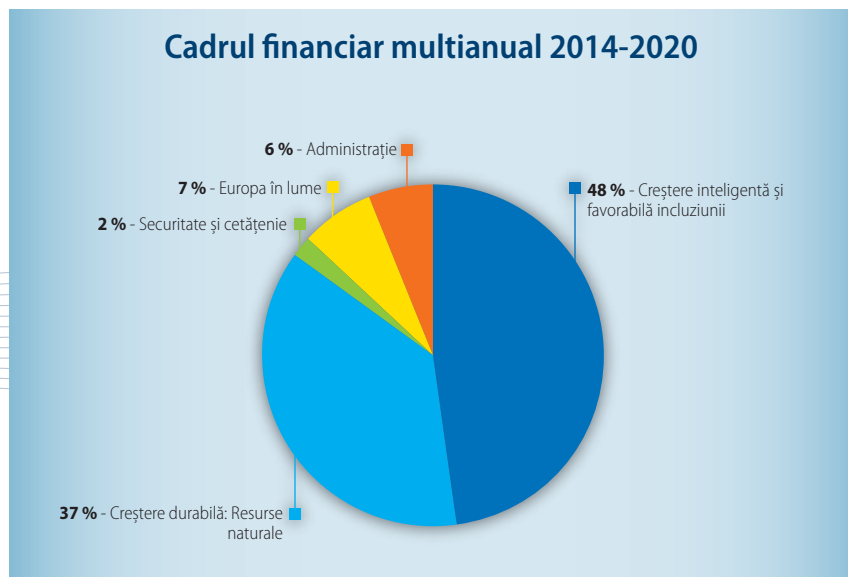
CREDITE DE ANGAJAMENT	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014 - 2020
1. Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	64 696	66 580	68 133	69 956	71 596	73 768	76 179	490 908
din care: Coeziune economică, socială și teritorială	50 468	51 543	52 542	53 609	54 798	55 955	57 105	376 020
2. Creștere durabilă: Resurse naturale	57 386	56 527	55 702	54 861	53 837	52 829	51 784	382 927
din care: Cheltuieli de piață și plăți directe	42 244	41 623	41 029	40 420	39 618	38 831	38 060	281 825
3. Securitate și cetățenie	2 532	2 571	2 609	2 648	2 687	2 726	2 763	18 535
4. Europa în lume	9 400	9 645	9 845	9 960	10 150	10 380	10 620	70 000
5. Administrație	8 542	8 679	8 796	8 943	9 073	9 225	9 371	62 629
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	6 967	7 039	7 108	7 191	7 288	7 385	7 485	50 464
TOTAL CREDITE DE ANGAJAMENT	142 556	144 002	145 085	146 368	147 344	148 928	150 718	1 025 000
ca procentaj din VNB	1,08 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,05 %	1,04 %	1,03 %	1,05 %
TOTAL CREDITE DE PLATĂ	133 851	141 278	135 516	138 396	142 247	142 916	137 994	972 198
ca procentaj din VNB	1,01 %	1,05 %	0,99 %	1,00 %	1,01 %	1,00 %	0,94 %	1,00 %

Plafonul global de angajamente propuse de Comisie pentru perioada 2014-2020 este de 1,025 miliarde EUR. Această **sumă este egală cu cea din ultimul an al actualului CFM (2013) înmulțită cu 7 (numărul de ani)**. Acest plafon reprezintă 1,05 % din VNB-ul UE, față de 1,12 % pentru actualul CFM. Plafonul pentru plăți este egal cu 1,00 % din VNB (1,06 % pentru perioada 2007-2013).

Aceste cifre nu includ **o serie de instrumente de flexibilitate care sunt în mod tradițional în afara CFM, deoarece nu sunt „programabile”** (rezerva pentru ajutoare de urgență, Fondul european de ajustare la globalizare, Fondul de solidaritate, instrumentul de flexibilitate). Cu toate acestea, dacă, în caz de urgență, autoritatea bugetară decide să mobilizeze fonduri suplimentare, acestea sunt înscrise în bugetul anual al UE. În plus, Fondul european de dezvoltare este finanțat în afara bugetului, din cauza unei chei diferite de finanțare.

Propunerea Comisiei cuprinde, de asemenea, excluderea **ITER** (reactorul termonuclear experimental internațional) și **GMES** (Monitorizarea globală pentru mediu și securitate) din CFM, având în vedere că dimensiunile importante ale acestor programe, provocările tehnologice pe care le presupun și faptul că acestea nu vizează numai actori din UE ar genera incertitudini în cadrul bugetului UE.

Totalul cheltuielilor **în afara CFM** se poate ridica la maxim 0,06 din VNB al UE.



Noutăți în materie de creștere economică, locuri de muncă și coeziune

Facilitatea „Conectarea Europei” este o schemă cu totul nouă destinată finanțării infrastructurilor prioritare de interes paneuropean în domeniile transporturilor, energiei și TIC. Facilitatea va fi **gestionată în mod centralizat** de Comisia Europeană și va fi finanțată (40 miliarde EUR + 10 miliarde EUR din bugetul politicii de coeziune) dintr-o nouă secțiune a bugetului. Ratele de cofinanțare din bugetul UE vor fi mai ridicate în cazul investițiilor din regiunile mai sărace ale Europei.

Se propun **instrumente de finanțare inovatoare** pentru a accelera și pentru a garanta investiții de mai mare anvergură, care ar putea fi realizate doar prin intermediul finanțării publice, în special **obligațiuni UE pentru finanțarea proiectelor**.

Comisia propune reunirea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european și a Fondului de coeziune într-un **cadru strategic comun** care să cuprindă și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime.

Comisia propune **încheierea de contracte de parteneriat** cu fiecare stat membru pentru a obține o programare axată mai mult pe rezultate. Aceste contracte de parteneriat pot include și condiții macroeconomice pentru îmbunătățirea coordonării politicilor economice ale statelor membre.

Finanțarea acțiunilor de coeziune va continua să se concentreze pe regiunile și statele membre cel mai puțin dezvoltate. Cu toate acestea, pentru a facilita procesul de excludere progresivă a regiunilor din obiectivul de convergență și pentru a plasa pe aceeași poziție regiunile cu același nivel de prosperitate, se va crea **o nouă categorie de regiuni de tranziție** (al căror PIB pe cap de locuitor se situează între 75 % și 90 % din media UE).

Fondurile de coeziune se vor concentra pe investițiile care contribuie la atingerea obiectivelor cuantificate stabilite în Strategia Europa 2020, pe baza unor **dispoziții specifice privind condiționalitatea**. Condiționalitatea va fi de două tipuri: condiții *ex ante*, care trebuie îndeplinite înainte de efectuarea plăților, și condiții *ex post*, care vor permite eliberarea de fonduri suplimentare numai dacă se constată obținerea rezultatelor scontate.

Prioritățile și condițiile de finanțare, care includ un sistem de monitorizare a progreselor realizate în atingerea obiectivelor stabilite, vor face parte din contractele de parteneriat pe care urmează să le încheie Comisia cu fiecare stat membru.

Fondul social european va sprijini acțiuni structurale de coeziune economică, socială și teritorială, prin intermediul a **patru mari domenii de investiții**: ocuparea forței de muncă, educație, incluziune socială, îmbunătățirea sistemului de administrație publică.

De asemenea, **punerea în aplicare va fi simplificată** în vederea diminuării sarcinii administrative care le revine statelor membre.

Fondul european de ajustare la globalizare va continua să ofere sprijin pentru lucrătorii disponibilizați ca urmare a unor schimbări structurale majore. În plus, acest fond își va **extinde domeniul de aplicare** pentru a reduce impactul noilor acorduri comerciale asupra agricultorilor.

Noutăți în materie de cercetare și inovare

Cele mai importante trei programe de finanțare pentru cercetare și dezvoltare (Programul pentru competitivitate și inovare, Al șaptelea program-cadru și Institutul European de Inovare și Tehnologie) vor fi reunite într-un cadru strategic comun, **Orizont 2020**, pentru a elimina fragmentarea și pentru a evita suprapunerile.

Schemele de finanțare vor fi standardizate și simplificate. De asemenea, pentru toate schemele de finanțare va exista **un set unic de reguli** privind participarea, auditul, structurile de sprijin, difuzarea rezultatelor și schemele de rambursare.

În ceea ce privește finanțarea, instrumentele financiare inovatoare vor ajuta la mobilizarea **investițiilor private** precum parteneriatele public-privat.

Noutăți în materie de agricultură și mediu

Ecologizarea a 30 % din plățile directe către fermieri: pentru a se asigura că politica agricolă comună (PAC) contribuie la îndeplinirea de către UE a obiectivelor de mediu și a celor legate de politica climatică, 30 % din plățile directe vor fi condiționate de respectarea unei serii de cele mai bune practici în materie de mediu, în plus față de obligațiile în materie de ecocondiționalitate existente.

Convergența plăților: nivelurile ajutorului direct acordat pentru fiecare hectar vor fi adaptate progresiv (ținând seama de diferențele care există în continuare în ceea ce privește nivelurile de salarizare și costurile de producție) pentru a se asigura o repartizare mai echitabilă a plăților directe între fermierii europeni. Până în 2020, statele membre cu plăți directe mai mici de 90 % din media UE ar trebui să reducă diferența dintre nivelul actual și 90 % din media UE cu o treime. Această convergență va fi finanțată în mod proporțional de statele membre al căror nivel de plăți directe se situează peste media UE.

Plafonarea nivelului plăților directe prin limitarea nivelului de bază al ajutorului direct pentru venit de care pot beneficia exploatațiile agricole de dimensiuni mari, ținând seama, în același timp, de economiile de scară ale unor structuri mai mari și de locurile de muncă directe pe care le generează acestea. Propunerea va permite reutilizarea economiilor în cadrul alocării bugetare pentru dezvoltare rurală și, prin urmare, menținerea acestora în pachetele financiare ale statelor membre care au realizat aceste economii.

Alocarea fondurilor de **dezvoltare rurală** se va baza pe criterii mai obiective și va fi mai bine orientată către îndeplinirea obiectivelor acestei politici. Acest lucru va asigura un tratament mai echitabil al agricultorilor care desfășoară aceleași activități.

Noutăți în materie de mediu și politici climatice

Prioritățile aferente politicii de mediu și politicile climatice vor fi „integrate” în toate instrumentele-cheie de finanțare ale UE, printre care se numără coeziunea, agricultura, afacerile maritime și pescuitul, cercetarea și inovarea, precum și în programele de asistență externă.

Obiectivul este **mărirea până la cel puțin 20 % a ponderii cheltuielilor legate de politicile climatice**, prin intermediul contribuțiilor acordate de la diversele domenii de politică, sub rezerva unor date concludente rezultate în urma evaluărilor impactului. Această abordare va contribui, de asemenea, la evitarea unei creșteri a numărului de programe și la reducerea la minimum a sarcinii administrative.

Programul LIFE+ va fi continuat și va include mai multe acțiuni în domeniul climatic. Un subprogram consacrat politicilor climatice se va axa pe proiecte-pilot și pe proiecte demonstrative la scară mică. Vor fi utilizate proiecte integrate, de exemplu, pentru a

promova strategii transfrontaliere de adaptare în zonele predispușe la inundații. Gestionarea viitorului program ar trebui să rămână centralizată, dar unele sarcini ar putea fi delegate unei agenții executive existente.

Noutăți în materie de justiție, sănătate și securitate

Instrumentul financiar de protecție civilă (IFPC) va fi reînnoit pentru a răspunde diferitelor aspecte legate de gestionarea dezastrelor, și anume un răspuns mai coerent și mai bine integrat în cazuri de urgență, o mai bună pregătire pentru gestionarea dezastrelor și acțiuni inovatoare pentru reducerea riscului de dezastru.

În domeniul afacerilor interne, **numărul fondurilor va fi limitat la două**: Fondul pentru migrație și azil și Fondul pentru securitatea internă. Ambele fonduri vor avea o dimensiune externă pentru a asigura continuitatea finanțării, începând în UE și continuând în țări terțe.

Comisia prevede, de asemenea, o trecere de la programarea anuală la o **programare multianuală**, axată pe obținerea de rezultate, reducându-se astfel volumul de muncă administrativă a tuturor actorilor implicați.

Diferitele programe existente în domeniul justiției vor fi reunite în cadrul unui **program „Justiție”** și a unui **program „Drepturi și cetățenie”** pentru a simplifica sistemul de finanțare și pentru a spori coerența și consecvența tuturor activităților finanțate.

Noul **program „Sănătate pentru creștere”** va fi orientat către acțiuni cu o valoare adăugată clară a UE, în conformitate cu prioritățile Strategiei Europa 2020. Scopul principal este să se colaboreze cu statele membre pentru a proteja cetățenii de amenințările transfrontaliere la adresa sănătății, a spori viabilitatea sistemului de servicii de sănătate și a îmbunătăți sănătatea populației, încurajând în același timp inovarea în domeniul sănătății.

Noutăți pe scena mondială

Un **singur instrument integrat de preaderare** pentru a reflecta fondurile structurale, Fondul de coeziune și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR).

Înlocuirea programelor din țările industrializate și emergente cu **un nou instrument de parteneriat** care să sprijine diplomația publică, o abordare comună și promovarea comerțului și a convergenței în materie de reglementare.

Crearea unui **instrument panafrican** care să sprijine punerea în aplicare a strategiei comune Africa-Europa, concentrându-se pe activități transregionale și continentale.

Noutăți privind administrația UE

Comisia a propus **modificări majore ale actualului Statut al funcționarilor**. Aceste modificări au ca scop principal reducerea cu 5 % a personalului, astfel încât toate instituțiile, organele și agențiile să înregistreze o creștere a eficienței și a economiilor, garantându-se în același timp un serviciu public al Uniunii Europene care să corespundă celor mai înalte standarde.

Această reducere de personal ar trebui compensată printr-o **mărire cu 2,5 ore pe săptămână a timpului de lucru, fără ajustări compensatorii ale salariilor**.

Cu numai șapte ani în urmă, Comisia Europeană **a inițiat o reformă majoră** a administrației sale. Aceasta a prevăzut salarii mai mici la recrutare, crearea unei categorii de agenți contractuali cu salarii mai reduse, majorarea vârstei de pensionare, drepturi de pensie scăzute și cotizații mai mari la sistemul de pensii. Această reformă a permis deja economisirea a 3 miliarde EUR din banii contribuabilului european și se așteaptă ca până în 2020 să genereze economii suplimentare în valoare de 5 miliarde EUR.

Noutăți în materie de finanțare a bugetului UE

Se propune o reformă a **sistemului de resurse proprii**, care constă în eliminarea actualei resurse proprii bazate pe TVA și în crearea a două noi resurse proprii, respectiv una bazată pe o parte din încasăările unei **taxe pe tranzacțiile financiare (TTF)**, iar cealaltă pe veniturile provenite din taxa națională pe valoarea adăugată. Scopul nu este majorarea bugetului UE, ci contribuirea la eforturile naționale de consolidare bugetară, prin **reducerea contribuțiilor directe de la bugetele statelor membre**. Modificările propuse vor simplifica, de asemenea, contribuțiile existente la buget și vor consolida legătura dintre politicile UE și finanțarea UE.

La 28 septembrie 2011, s-a propus o **directivă privind TTF a UE**. TTF se va aplica pe teritoriile celor 27 de state membre și nu va acoperi tranzacțiile efectuate de persoane fizice sau de întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), cum ar fi împrumuturile ipotecare, împrumuturile bancare contractate de IMM-uri sau contractele de asigurare. Nu se vor impozita nici tranzacțiile de schimb valutar, nici majorările de capital efectuate de către întreprinderi sau organisme publice. O astfel de taxă există deja în 10 state membre, dar acțiunea la nivelul UE este mai adecvată pentru a se evita denaturarea și pentru a reduce fragmentarea pieței interne.

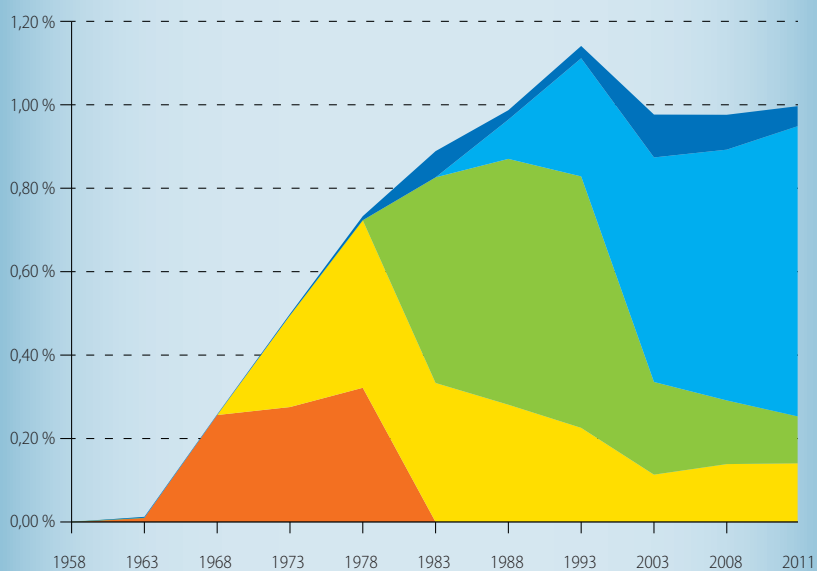
Estimările preliminare indică faptul că în întreaga UE veniturile generate de această taxă ar atinge anual 57 miliarde EUR, în funcție de reacțiile pieței. O parte din venituri ar putea fi folosite ca resurse proprii pentru bugetul UE, ceea ce ar duce la reducerea contribuțiilor naționale la bugetul UE și la diminuarea presiunii exercitate asupra bugetelor naționale.

Noua resursă proprie bazată pe TVA va crea o legătură reală între nivelul național și nivelul UE și va stimula armonizarea suplimentară a sistemelor naționale de TVA. Aceasta va oferi UE venituri semnificative și stabile la costuri administrative și de asigurare a conformității limitate pentru administrațiile naționale și întreprinderi.

Când este vorba despre resursele proprii, Consiliul adoptă o decizie în unanimitate, după ce se consultă cu Parlamentul European. Decizia **trebuie ratificată de toate statele membre**, în conformitate cu prevederile lor constituționale.

Veniturile bugetului UE 1958-2011

(ca % din VNB-ul UE)



- Alte venituri și excedentul
- Resursa bazată pe VNB
- Resursa bazată pe TVA
- Resurse proprii tradiționale (taxe vamale și cotizații pentru sectorul zahărului)
- Contribuții financiare

Noutăți în materie de mecanisme de corecție

Se prevede, de asemenea, o **simplificare a mecanismelor de corecție**, prin înlocuirea actualului sistem complex cu un sistem simplu de reduceri forfetare ale contribuțiilor bazate pe VNB plătite de către statele membre. Reforma propusă se bazează pe principiile convenite la Fontainebleau în 1984, prin care "orice stat membru a cărui sarcină bugetară este excesivă în raport cu prosperitatea sa relativă poate beneficia de o corecție la momentul potrivit".

Sumele forfetare ajustate în funcție de prosperitatea relativă

În milioane EUR / în prețuri curente	Suma forfetară 2014-2020 Suma brută
Germania	2 500
Țările de Jos	1 050
Suedia	350
Regatul Unit	3 600
TOTAL	7 500

Calea de urmat

După ce Comisia va prezenta toate propunerile legislative privind politicile Uniunii, **Parlamentul European și Consiliul, care sunt cele două componente ale autorității legislative, vor negocia, vor modifica și vor decide cu privire la aceste propuneri. Pentru a pune în practică reformele și pentru a iniția la timp punerea în aplicare a noilor programe, adoptarea CFM ar trebui să aibă loc înainte de sfârșitul anului 2012.**

Foaie de parcurs





**Pentru mai multe informații privind
propunerile Comisiei pentru cadrul financiar
multiannual 2014-2020:**

http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index_en.htm



**Pentru mai multe informații privind
programarea financiară și bugetul UE:**

http://ec.europa.eu/budget/index_en.cfm

Pentru reacții privind prezenta publicație:
budget@ec.europa.eu



Oficiul pentru Publicații

doi:10.2761/80451
ISBN 978-92-79-21299-4